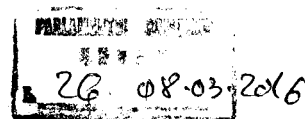




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

327
2502-2016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, inițiată de domnul deputat PSD Marius Manolache (Plx. 711/2015, Bp 719/2015).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizând în principal, instituirea unei proceduri privind acordarea unui mandat de 4 ani atât în cazul președintelui, cât și în cel al președinților de secții ai Consiliului Legislativ, precum și introducerea unei proceduri privind încetarea mandatului acestora înainte de termen.

II. Observații

Din analiza dispozițiilor art. 79 din Constituție, rezultă că pentru președintele Consiliului Legislativ și pentru președinții de secție nu este reglementat un mandat, spre deosebire de alte autorități publice, pentru care Legea fundamentală prevede un mandat, stabilind în mod expres și durata acestuia.

Ca urmare, Legea nr. 73/1993, lege organică, în acord cu dispozițiile constituționale, nu prevede nici ea existența unui mandat.

Precizăm că, Consiliul Legislativ a fost conceput ca un organism apolitic, cu rol predominant tehnic și științific, care să avizeze proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații și să țină evidența oficială a legislației României.

În evidențierea acestor trăsături esențiale a activității Consiliului Legislativ, art. 15 alin. (3) din Legea nr. 73/1993 prevede, cu valoare de principiu, că avizul nu poate cuprinde considerații cu caracter politic.

Această interdicție este reluată și în Regulamentul de organizare și funcționare a instituției (art. 51 alin. (1)) care prevede în mod expres că observațiile de principiu din cuprinsul avizelor sunt fundamentate pe lucrări de doctrină, jurisprudență și legislație comparată, fără însă a se face considerații cu caracter politic.

Potrivit art. 3 alin. (3) din Legea nr. 73/1993, avizul referitor la proiectele de legi și propunerile legislative are ca obiect:

a) concordanța reglementării propuse cu Constituția, cu legile-cadru în domeniu, cu reglementările Uniunii Europene și cu actele internaționale la care România este parte, iar în cazul proiectelor de lege și a propunerilor legislative, natura legii și care este prima Cameră ce urmează a fi sesizată;

b) asigurarea corectitudinii și clarității exprimării juridice, înlăturarea contradicțiilor sau necorelărilor din cuprinsul proiectului de act normativ, asigurarea caracterului complet al prevederilor sale, respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și a limbajului normativ;

c) prezentarea implicațiilor noii reglementări asupra legislației în vigoare, prin identificarea dispozițiilor legale care, având același obiect de reglementare, urmează să fie abrogate, modificate sau unificate, precum și prin evitarea reglementării unor aspecte identice în acte normative diferite.

Mai mult decât atât, potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 73/1993, în cazul proiectelor de ordonanțe și de hotărâri ale Guvernului cu caracter normativ, pe lângă analiza respectării cerințelor mai sus menționate,

Consiliul Legislativ se pronunță exclusiv cu privire la legalitatea măsurilor preconizate prin respectivele proiecte, nu și cu privire la oportunitatea adoptării acestora.

Asigurarea caracterului apolitic este realizată și prin interdicția impusă în mod expres membrilor Consiliului Legislativ, inclusiv președintelui și a președinților de secții, de a face parte din partide politice.

Instituirea prin lege a unui mandat, a cărui durată să coincidă cu ciclul electoral, ar fi de natură a politiza această autoritate fundamentală a statului, fiind pus în pericol principiul nepolitizării Consiliului Legislativ, aducându-se, astfel, atingere unei norme constituționale.

De altfel, specificul activității și necesitatea asigurării neutralității observațiilor exprimate în avize au impus reglementarea, la nivel de lege, *a interdicției pentru tot personalul Consiliului Legislativ de a ocupa alte funcții și de a desfășura alte activități, în afara celor didactice și de cercetare științifică.*

Pe de altă parte, în dezvoltarea textului constituțional care definește Consiliul Legislativ ca organ consultativ de specialitate al Parlamentului, trebuie subliniat că această caracteristică poate fi asigurată numai printr-o temeinică pregătire de specialitate a întregului personal, inclusiv a conducerii Consiliului Legislativ, exigență care presupune acumularea unei experiențe profesionale, precum și asigurarea unei continuități în activitate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului